



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: (91) 4 426 101,

fax. (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 31 marca 2017 r.

K.0010.136.MM.2017

Rada Miejska w Nowogardzie
Biuro Obsługi Interesantów
Wpłynęło dn. 20/17-04-03
Przydz.zał. 1
Opinia.....


~~Pan
Piotr Słomski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Nowogardzie~~

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr VIII.51.S.2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIX/251/2017 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.


Regionalna Izba Obrachunkowa
Bogusław Kaszewski

Do wiadomości:
Pan Robert Czapla
Burmistrz Nowogardu

UCHWAŁA NR VIII.51.S.2017

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 29 marca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIX/251/2017 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 2 uchwały Nr XXXIX/251/2017 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXIX/251/2017 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 10 marca 2017 r.

Paragrafem 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska zobowiązała odpowiednie organy Urzędu Miejskiego, po zakończeniu każdego kwartału, do składania sprawozdania informującego o kosztach i przychodach systemu gospodarki odbioru odpadów komunalnych wskazując jednocześnie, że po ich analizie organ stanowiący ma prawo do zmian stawek odbioru tych odpadów.

W związku ze wskazanym postanowieniem ww. uchwały, w dniu 17 marca 2017 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęło pismo Burmistrza Nowogardu z dnia 14 marca 2017 r. (znak: K.033.13.2017.ABS), według którego przywołany § 2 wymienionej uchwały został przyjęty przez Radę Miejską w Nowogardzie bez podstawy prawnej. W tej sytuacji Burmistrz wniósł o rozważenie stwierdzenia nieważności ww. uchwały w opisanym zakresie.

Po wstępnym zbadaniu uchwały Nr XXXIX/251/2017 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności § 2 tej uchwały z art. 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.)¹. Z przywołanych

¹ dalej: ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach

przepisów wynika, że rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę takiej opłaty (...), w tym za pojemnik o określonej pojemności, przy czym - jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie z żadnego przepisu przywołanej ustawy nie wynika uprawnienie dla organu stanowiącego do ustalania innych obowiązków Burmistrza lub pracowników Urzędu Miejskiego, przy pomocy których organ wykonawczy realizuje zadania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie jednostki samorządu terytorialnego.

O wskazanych wątpliwościach Przewodniczący Rady Miejskiej w Nowogardzie został powiadomiony pismem z dnia 21 marca 2017 r. (znak pisma: K.0010.130.HB.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 marca 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 29 marca 2017 r.

W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel jednostki. Ponadto w terminie do dnia 29 marca 2017 r. Gmina Nowogard nie skorzystała również z prawa złożenia wyjaśnień.

Po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło jej nieważność w części § 2.

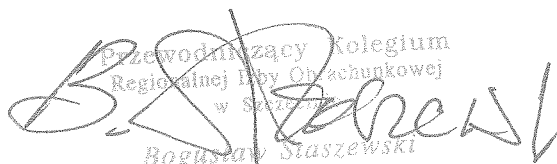
W ocenie Kolegium działania Rady Miejskiej w Nowogardzie mogą być podejmowane wyłącznie w granicach kompetencji wynikających z obowiązujących przepisów prawa, przy czym zawarte w nich normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Miejska wskazała m.in. art. 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W oparciu o upoważnienia wynikające z przywołanych przepisów Rada Miejska posiada kompetencje do ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia wyższych stawek opłaty, jeżeli odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Przywołane przepisy nie dają zatem podstaw do ustalania przez Radę Miejską innych obowiązków Burmistrza lub pracowników Urzędu Miejskiego w zakresie realizacji zadań z zakresu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowogard, w tym zobowiązania organu wykonawczego do składania sprawozdania informującego o kosztach i przychodach systemu gospodarki odbioru odpadów komunalnych po zakończeniu każdego kwartału.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obwodkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski